

---

## **Partial Delegation of Regent's Authority on Effectiveness of District Performance in Sidoarjo Regency**

*Hasan Ubaidillah*

Universitas Muhammadiyah Sidoarjo

Penelitian ini mengenai pendelegasian sebagian kewenangan Bupati yang dalam implementasinya berpengaruh pada efektivitas kinerja kecamatan di kabupaten Sidoarjo. Dengan menggunakan pendekatan kualitatif, penelitian ini mendeskripsikan tentang efektivitas kinerja yang dilihat dari pelaksanaan kegiatan dan kapasitas sumberdaya manusia. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan pendelegasian sebagian kewenangan Bupati kepada Camat di Kabupaten Sidoarjo masih kurang optimal. Selain dari pelaksanaan pendelegasian yang masih bersifat administratif dan menggunakan pola penyeragaman dimasing masing kecamatan tanpa mempertimbangkan perbedaan potensi karakter kecamatan.

---

### **PENDAHULUAN**

Pelaksanaan desentralisasi di Kabupaten/Kota merupakan persoalan yang sangat penting dan memerlukan pengkajian secara sistematis. Salah satu aspek desentralisasi yang tengah berlangsung di Kabupaten/Kota adalah mengenai pelimpahan kewenangan dari Bupati/Walikota kepada Camat. Menurut Stoner dalam Rifly Kesumanjaya (2010) pendelegasian wewenang adalah pelimpahan wewenang formal dan tanggung jawab kepada seorang bawahan untuk menyelesaikan aktivitas tertentu.

Pemerintah Daerah dalam era otonomi daerah dan desentralisasi saat ini, memerlukan sumber-sumber yang memadai untuk melaksanakan kewenangan yang telah diserahkan/dilimpahkan. Oleh karena itu, birokrasi di tingkat kecamatan menempati posisi yang sangat penting dalam penyelenggaraan urusan yang dilimpahkan dari Bupati, walaupun di satu sisi kemampuan anggaran keuangan Pemerintah Daerah cenderung terbatas. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 mengatur kewenangan pemerintahan daerah dalam menyelenggarakan urusan pemerintahan serta kewenangan yang dikecualikan yang menjadi kewenangan pemerintah pusat.

Pemerintah kecamatan merupakan salah satu instansi pemerintah daerah yang langsung melaksanakan pelayanan kepada masyarakat. Terkait dengan hal tersebut, Wasistiono (2002) mengatakan bahwa pemerintah kecamatan dapat dijadikan sebagai "pusat pelayanan". Untuk mendukung hal tersebut, maka melalui implementasi kebijakan otonomi daerah telah mendorong terjadinya suatu perubahan yang sangat penting pada kecamatan yaitu menyangkut kedudukan, tugas pokok, dan fungsi kecamatan yang sebelumnya merupakan perangkat wilayah dalam azas dekonsentrasi, berubah status menjadi perangkat daerah yang dalam kerangka azas desentralisasi.

Secara implementatif Kabupaten Sidoarjo sudah menetapkan kewenangan-kewenangan apa saja yang telah dilimpahkan kewenangannya kepada camat sesuai dengan Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 4 Tahun 2019 terdapat 11 (sebelas) bidang kewenangan yang dilimpahkan kepada camat. Pelimpahan sebagian wewenang dari Bupati Sidoarjo kepada Camat harus dievaluasi sebagai bagian untuk menemukan problema dan solusi untuk perbaikan dan afektifitas penyelenggaraan pemerintahan daerah di Kabupaten Sidoarjo.

---

## RUMUSAN MASALAH

Berdasarkan uraian di atas, peneliti merumuskan masalah sebagai berikut :

1. Bagaimana efektifitas Implementasi Kebijakan pelimpahan sebagian kewenangan pemerintahan dari Bupati kepada Camat di Kabupaten Sidoarjo?
2. Faktor-faktor apa saja yang menjadi penghambat dalam Implementasi Kebijakan pelimpahan sebagian kewenangan pemerintahan dari Bupati kepada Camat di Kabupaten Sidoarjo?
3. Upaya apa saja yang harus dilakukan dalam mengatasi hambatan Implementasi Kebijakan pelimpahan sebagian kewenangan pemerintahan dari Bupati kepada Camat di Kabupaten Sidoarjo?

## TUJUAN

Tujuan dari penelitian ini dirumuskan sebagai berikut.

1. Teridentifikasi sebagian kewenangan pemerintahan yang dapat atau perlu dilimpahkan kepada kecamatan sebagai upaya penguatan otonomi daerah
2. Teridentifikasi kesiapan kecamatan dalam menerima dan menjalankan sebagian kewenangan pemerintahan yang dilimpahkan.
3. Teridentifikasi kebijakan, tahapan, kebutuhan sumber daya, serta faktor-faktor penentu keberhasilan pelimpahan sebagian kewenangan pemerintahan kepada kecamatan.

## METODE PENELITIAN

Desain yang digunakan dalam penelitian ini adalah desain deskriptif dengan pola pendekatan *kualitatif-induktif*. Bogdan dan Taylor (Basrowi & Suwandi, 2008:1), menyatakan bahwa "penelitian kualitatif adalah salah satu prosedur penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa ucapan atau tulisan dan perilaku orang-orang yang diamati". Melalui penelitian kualitatif peneliti dapat mengenali subyek, merasakan apa yang mereka alami dalam kehidupan sehari-hari.

Lokasi penelitian ditetapkan di 18 (delapan belas) Kecamatan di wilayah Kabupaten Sidoarjo. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan data primer berupa instrument yang terdiri dari pedoman wawancara dan kuisioner. Wawancara dilakukan dengan responden terpilih dan responden yang ditentukan melalui purposive sample yaitu, Sekda, Assisten Sekda, Kepala Dinas, Camat. Selanjutnya, metode kualitatif dalam penelitian ini akan menggunakan tiga langkah dalam menganalisa data, yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

## HASIL DAN PEMBAHASAN

Sesuai dengan PP No. 17 Tahun 2018 tentang Kecamatan, bahwa Camat dapat dilimpahkan sebagian kewenangan urusan pemerintahan daerah. Pelimpahan sebagian kewenangan urusan pemerintahan dari Bupati kepada Camat mencakup urusan pemerintahan pada pelayanan perizinan dan nonperizinan. Terkait dengan pelayanan perizinan dilaksanakan melalui pelayanan terpadu serta pengembangan inovasi dengan kriteria, proses sederhana, objek perizinan berskala kecil, tidak memerlukan kajian teknis yang kompleks; dan tidak memerlukan teknologi tinggi. Pelayanan nonperizinan yang dilimpahkan kepada Camat berdasarkan pada kriteria berkaitan dengan pengawasan terhadap objek perizinan, kegiatan berskala kecil dan pelayanan langsung pada masyarakat yang bersifat rutin. Pelimpahan juga didasarkan pada pemetaan pelayanan publik

sesuai dengan karakteristik Kecamatan dan/ atau kebutuhan masyarakat setempat.

Beberapa keuntungan yang diperoleh dengan adanya pelimpahan urusan (*transfer of power*) dari pemerintah kabupaten kepada kecamatan, antara lain beban Pemda dalam penyediaan/ pemberian layanan semakin berkurang karena telah diambil alih oleh kecamatan sebagai ujung tombak pelayanan, pemda tidak perlu membentuk kelembagaan yang besar sehingga dapat menghemat anggaran, alokasi dan distribusi anggaran lebih merata keseluruh wilayah, dapat menjadi stimulan bagi pemerataan pembangunan dan pertumbuhan ekonomi regional, pelimpahan kewenangan ini juga sebagai wahana pemberdayaan fungsi kecamatan yang selama ini terabaikan.

## **Analisa Implementasi Kebijakan**

Kabupaten Sidoarjo, tentunya memerlukan suatu kondisi yang kondusif untuk mendorong laju pertumbuhan ekonominya yang dapat dilakukan dengan mendorong dunia usaha dan investasi di daerah agar dapat tumbuh dan berkembang secara berkesinambungan. Untuk melakukan hal tersebut pemerintah Kabupaten Sidoarjo harus mampu memberikan pelayanan yang terbaik kepada masyarakat yang tentu saja melalui berbagai kemudahan kemudahan termasuk kemudahan dalam mendapatkan pelayanan dan informasi.

Pelayanan publik (*public services*) oleh birokrasi publik dimaksudkan untuk mensejahterakan masyarakat (*warga negara*) dari suatu negara kesejahteraan (*welfarestate*). Implementasi kebijakan kewenangan dari Bupati yang dilimpahkan kepada Camat sebagai wujud dan usaha pemerintah Kabupaten Sidoarjo untuk lebih mendekatkan pelayanan kepada masyarakatnya. Peraturan Bupati Nomor 4 Tahun 2019 yang melimpahkan 11 (sebelas) bidang kewenangan kepada Camat merupakan sebuah kepercayaan Bupati kepada Camat untuk melaksanakan kewenangan yang dimilikinya.

Seperti dikemukakan oleh T. Hani Handoko (2007), mengatakan bahwa “wewenang (*authority*) adalah hak untuk melakukan sesuatu atau memerintah orang lain untuk melakukan atau tidak melakukan sesuatu agar tercapai tujuan tertentu”. Berdasarkan pernyataan di atas, dapat diketahui bahwa perlunya pendelegasian agar proses pelaksanaan kerja oleh pegawai dapat berjalan dengan efektif. Pola pendelegasian yang seragam tidak akan berjalan dengan efektif, baik dari segi dana, sarana dan sumber daya lainnya sehingga akan menimbulkan pemborosan dan pembengkakan anggaran, hal ini dikarenakan kemungkinan kewenangan yang didelegasikan tidak tepat dan tidak sesuai dengan kebutuhan di kecamatan tersebut. Berpijak pada Peraturan Bupati tentang pelimpahan sebagian kewenangan di kabupaten Sidoarjo kepada camat, apabila di lihat dari pola pelimpahannya cenderung seragam.

Pelimpahan wewenang dari Bupati kepada Camat ini seharusnya lebih diarahkan pada fungsi-fungsi pelayanan dasar bagi masyarakat sesuai dengan tuntutan kepentingan, kebutuhan dan aspirasi masyarakat setempat.

Pendelegasian kewenangan harus mampu menjadi pengungkit kegiatan ekonomi masyarakat sehingga menjadi lebih produktif. Dengan perkataan lain, pendelegasian kewenangan jangan sampai memperpanjang jenjang birokrasi dan menciptakan ekonomi biaya tinggi yang membuat masyarakat menjadi tidak produktif dan kalah bersaing. Pelimpahan kewenangan dilakukan dengan menganut prinsip berurutan berdasarkan hierarkhi jabatan. Prinsip ini berkaitan dengan prinsip jenjang kewenangan, artinya kewenangan didelegasikan secara satu tahap demi satu tahap berdasarkan tingkat kewenangan yang dimiliki pejabat atau satu unit organisasi tertentu.

## **Analisa Efektifitas**

Kecamatan yang selama ini lebih banyak berperan pada fungsi administratif koordinasi dalam kerangka asas dekonsentrasi telah berubah status menjadi perangkat wilayah dalam koridor asas desentralisasi. Untuk itu, Kecamatan sebagai perangkat daerah Kabupaten serta untuk lebih memfungsikan jajarannya dalam memberikan pelayanan publik yang lebih baik, maka diperlukan fungsi/ peran delegatif dari Bupati untuk menangani sebagian urusan otonomi daerah. Menyadari hal tersebut, Kabupaten Sidoarjo telah melaksanakan pelimpahan sebagian urusan bupati kepada kecamatan dengan tujuan mendekatkan serta memberi kemudahan pelayanan kepada masyarakat ditingkat yang kecamatan. Sampai saat ini telah dilaksanakan pelimpahan urusan tersebut sebanyak 11 bidang dengan 40 rincian urusan berdasarkan pada Peraturan Bupati Nomor 4 Tahun 2019. Namun, pola pelimpahan ini masih memberlakukan konsep keseragaman untuk 18 kecamatan yang ada di kabupaten ini tanpa mencermati potensi lokal daerah serta kebutuhan di tingkat kecamatan.

Perlu disadari bahwa pelimpahan urusan ini membutuhkan kesiapan sumberdaya (SDM aparatur, sarana dan prasarana, serta anggaran) pada tingkat kecamatan itu sendiri. Selain itu, tentunya pelimpahan sebagian urusan yang diberikan kepada kecamatan ini dilakukan berdasarkan kriteria efisiensi. Kriteria efisiensi adalah kriteria pelimpahan urusan pemerintahan dengan memperhatikan daya guna tertinggi yang dapat diperoleh dari penyelenggaraan suatu urusan pemerintahan di lingkup kecamatan. Apabila urusan pemerintahan lebih berdayaguna ditangani oleh kecamatan, maka urusan tersebut menjadi kewenangan Camat.

Analisis tingkat keefektifan pelaksanaan kewenangan tersebut ke dalam tiga kategori yaitu :

1. Urusan yang dilimpahkan telah berjalan dengan baik dan efektif Jika bidang urusan tersebut secara total angkanya diatas 100
2. Urusan yang dilimpahkan belum berjalan dengan efektif Jika bidang urusan tersebut secara total angkanya berada antara 1 hingga 100
3. Urusan yang tidak dapat dijalankan Jika bidang urusan tersebut angkanya 0 atau tidak terdapat kegiatan pada bidang tersebut.

NO	BIDANG	TOTAL REALISASI KEGIATAN	TINGKAT EFEKTIFITAS
1	Pemberdayaan Masyarakat Desa	249	Efektif
2	Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang	14	Kurang Efektif
3	Administrasi Kependudukan dan Pencatatan Sipil	44	Kurang Efektif
4	Perhubungan	6	Kurang Efektif
5	Tenaga Kerja	17	Kurang Efektif
6	Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan anak	26	Kurang Efektif
7	Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana	18	Kurang Efektif
8	Perindustrian	9	Kurang Efektif
9	Perdagangan	8	Kurang Efektif
10	Ketentraman dan Ketertiban umum serta perlindungan masyarakat	39	Kurang Efektif
11	Lingkungan Hidup	31	Kurang Efektif

**Table 1. Analisis Penggolongan Berdasarkan Realisasi Kegiatan Sebagian Urusan Yang Diberikan Kepada Kecamatan**

Berdasarkan data di atas, secara keseluruhan bidang kewenangan yang dilimpahkan telah

dilaksanakan, meskipun dalam pelaksanaannya terdapat beberapa kendala yang menyebabkan belum efektifnya pelimpahan bidang kewenangan. Dari 11 bidang kewenangan yang dilimpahkan, Bidang Pemberdayaan masyarakat desa dengan 249 kegiatan tergolong paling efektif, sedang 10 bidang kewenangan yang lain dengan jumlah kegiatan dibawah 100 tergolong kurang efektif.

## Analisis Tentang Urgensi dan Kemampuan

Pelimpahan sebagian kewenangan dari Bupati kepada Camat yang dituangkan ke dalam Peraturan Bupati Kabupaten Sidoarjo Nomor: 4 Tahun 2019 merupakan salah satu tindakan nyata dalam nuansa desentralisasi dan otonomi daerah. Dengan adanya pelimpahan memang dimaksudkan untuk lebih memperkuat kapasitas penyelenggaraan pemerintahan daerah di kabupaten, termasuk kecamatan.

Aspirasi dari kecamatan tentunya sangat diharapkan dalam membentuk satu kesatuan cara pandang yang dapat diterima dan disepakati bersama. Kebijakan yang dibuat saat ini tidak hanya Top Down, tetapi juga Bottom Up. Segala sesuatu yang menyangkut karakteristik, potensi, kelebihan bahkan kelemahan di kecamatan tentu hanya pihak kecamatan saja yang mengetahui. Sehingga dengan menyerap aspirasi di kecamatan akan terlihat apa saja yang menjadi kebutuhan kecamatan.

NO	BIDANG	URGENSI PELIMPAHAN KEPADA CAMAT			TINGKAT KEMAMPUAN CAMAT		
		Sangat penting	Penting	Kurang/ tidak penting	Sangat mampu	Cukup mampu	Kurang/tidak mampu
1	Pemberdayaan Masyarakat Desa	18			18		
2	Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang		12	6	3	12	3
3	Administrasi Kependudukan dan Pencatatan Sipil	18			18		
4	Perhubungan	2	4	12	3	14	1
5	Tenaga Kerja	3	13	2	1		2
6	Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan anak	14	4		16		
7	Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana	15	1	2			2
8	Perindustrian		4	14	3	12	3
9	Perdagangan		3	15			6
10	Ketentraman dan Ketertiban umum serta perlindungan masyarakat	16	2				3
11	Lingkungan Hidup		16	2	2	13	3

**Table 2. Persepsi Tentang Urgensi dan Kemampuan SDM Kecamatan**

Dari hasil analisis tentang urgensi dan kemampuan kecamatan dalam pelaksanaan urusan yang dilimpahkan menurut jawaban responden, maka urusan tersebut dapat dikelompokkan menjadi 4 bagian yang dimasukkan ke dalam 4 kuadran yang berbeda.

Kriteria yang dipakai dalam penentuan letak kuadran ini berdasarkan pembagian 4 kuadran.

1. Kuadran 1
2. Kuadran 2
3. Kuadran 3
4. Kuadran 4

KUADRAN 1	KUADRAN 2
Pemberdayaan Masyarakat dan DesaPekerjaan Umum dan Penataan RuangAdministrasi Kependudukan dan Pencatatan SipilPemberdayaan Perempuan dan Perlindungan AnakTenaga KerjaPengendalian Penduduk dan Keluarga BerencanaKetentraman dan Ketertiban umum serta perlindungan masyarakat	Tidak ada
KUADRAN 3	KUADRAN 4
PerindustrianPerhubungan Perdagangan Lingkungan hidup	Tidak ada

**Table 3. Kuadran Persepsi Responden Tentang Urgensi dan Kemampuan SDM Kecamatan**

**KUADRAN 1;** Pelaksanaan pelimpahan urusan Kabupaten Sidoarjo kepada 18 Kecamatan telah terlaksana. Namun dalam pelaksanaannya masih sebagian dan tidak penuh. Menurut data yang telah dihimpun, terdapat 11 bidang urusan dilimpahkan berjalan di Kecamatan.

**KUADRAN 2 ;** Berdasarkan hasil analisis terhadap jawaban responden, tidak terdapat satupun bidang urusan yang berada pada kuadran dua ini.

**KUADRAN 3 ;** Terdapat dua bidang urusan yang ada pada kuadran tiga ini, yang dianggap tidak penting dan dapat diganti dengan urusan lain atau urusan baru yang dianggap lebih urgen. Kondisi ini disebabkan oleh pihak Kabupaten yang melakukan kebijakan pelimpahan urusan ini bersifat generatif atau sama untuk 18 Kecamatan di Kabupaten Sidoarjo.

**KUADRAN 4 ;** Berdasarkan hasil analisis terhadap jawaban responden, tidak terdapat satupun bidang urusan yang berada pada kuadran empat ini.

## KESIMPULAN

Pelaksanaan pelimpahan sebagian urusan Bupati kepada Camat berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Sidoarjo Nomor 9 tahun 2019 tentang Pelimpahan Pelaksanaan Sebagian Kewenangan Bupati Sidoarjo Kepada Camat di Wilayah Kabupaten Sidoarjo telah berjalan. Dari 11 urusan yang dilimpahkan, sebagian dapat diimplementasikan dengan beberapa bidang kewenangan yang belum berjalan secara optimal dalam implementasinya. Kondisi ini lebih disebabkan oleh kebijakan yang bersifat generatif serta belum mempertimbangkan aspek-aspek kondisi dan potensi daerah di masing - masing kecamatan dan memperlakukan semua kecamatan sama sehingga semua kecamatan menerima pelimpahan kewenangan yang juga sama. Pelaksanaan pendelegasian wewenang Bupati kepada Camat dalam penyelenggaraan Pemerintahan Daerah dari segi teorinya yaitu Pendelegasian wewenang dilihat dari sumbernya terdiri dari kewenangan atributif dan kewenangan delegatif. Dimana kewenangan atributif adalah kewenangan yang melekat dan diberikan kepada suatu institusi atau pejabat berdasarkan peraturan perundang-undangan, sedangkan kewenangan delegatif adalah kewenangan yang berasal dari pendelegasian kewenangan dari institusi atau pejabat yang lebih tinggi tingkatannya, sedangkan pelaksanaan pendelegasian

wewenang Bupati kepada Camat dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah dari segi prakteknya yaitu Camat menerima kewenangan dari Bupati/Walikota. Serta pendelegasian wewenang dari Bupati kepada Camat diperlukan untuk meningkatkan kualitas pelayanan kepada masyarakat.

## References